



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО РАЙОНА

ул. Омская, д. 5, лит. А,
Санкт-Петербург, Россия, 197343

Директору государственного
бюджетного образовательного
учреждения школа № 165
Приморского района Санкт-
Петербурга

Безбородой И.Н.

Комендантский проспект, д. 69,
к. 2, стр. 1, Санкт-Петербург

23.06.2023 № ДР-03-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства.

Прокуратурой Приморского района Санкт-Петербурга проведена проверка соблюдения ГБОУ школой № 165 Приморского района Санкт-Петербурга требований федерального законодательства в сфере межнациональных отношений, противопожарной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму, законодательства об охране окружающей среды, по результатам которой выявлен ряд нарушений.

Согласно ст. ст. 2, 7 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства.

В силу п.п. 9, 15 ч. 3 и п.п. 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения и воспитания обучающихся, соблюдать их права и свободы.

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе на принципе поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их

ВС 060287

содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательного учреждения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В целях обеспечения безопасности на территории учреждений Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила противопожарного режима), определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной и антитеррористической безопасности.

В целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Президентом Российской Федерации 29.05.2020 издан Указ № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (далее – Стратегия).

В силу требований подп. «е» п. 32 Стратегии к основным направлениям государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики относится совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение требований действующего законодательства внутриобъектовый пропускной режим в учреждении обеспечен ненадлежащим образом. Так, п. 17 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на выявление нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта.

Прокуратурой района установлено, что в нарушение п.п. 17, 18 Требований отдельные элементы системы контроля и управления доступом на объект находятся в неисправном состоянии: магнитный замок на входе № 1 в учреждении на момент проверки находился в отключенном состоянии, что создает условия для беспрепятственного прохода и нахождения на территории учреждения неустановленных лиц.

Также прокуратурой района выявлено, что в нарушение п.п. 14 и 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», устройства для самозакрывания дверей эвакуационных выходов на момент проведения проверки находились в неисправном состоянии.

Ненадлежащее исполнение учреждением требований федерального законодательства усиливает риск возникновения террористической угрозы на объекте, нарушению условий обучения и воспитания, что не соответствует требованиям безопасности и способно привести к угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних детей, а также работников образовательного учреждения.

Статьями 4, 5 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Федеральными конституционными законами от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, №6-ФКЗ, №7-ФКЗ, №8-ФКЗ в составе Российской Федерации образованы новые субъекты: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Херсонская и Запорожская области.

В ходе проверки прокуратурой района установлено, что географические карты Российской Федерации, находящиеся в учреждении, не отражают актуальное состояние территориальной целостности государства. Так, в нарушение положений ст. 4, 5 Конституции Российской Федерации на графическом изображении географической карты в составе Российской Федерации отсутствуют территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской области.

Комплектование методических материалов в образовательном учреждении осуществлялось до вступления в силу вышеуказанных нормативных правовых актов. Вместе с тем, должностными лицами учреждения информирование обучающихся об изменении государственной границы Российской Федерации путем размещения соответствующих материалов в образовательной организации не обеспечено, что способно привести к негативным последствиям в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности.

Согласно положениям ст. 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в целях получения достоверной информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определения областей применения наилучших доступных технологий, применения программно-целевых методов планирования, а также в целях планирования осуществления государственного экологического надзора.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее также - объект НВОС), - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Положениями ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет всеми лицами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается лицами, осуществляющими деятельность, не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Согласно п. 1 ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

С целью недопущения негативного влияния на окружающую среду все лица, осуществляющие деятельность на объекте, в том числе правообладатели объектов, должны подать заявку о постановке на учет как объект НВОС с целью контроля уполномоченным органом за деятельностью данных объектов.

Вместе с тем, в нарушение требований вышеуказанного законодательства учреждение, которое является правообладателем объекта на основании договора безвозмездного пользования, обязанность по направлению заявки о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, не исполнило в установленный законом срок. В настоящее время учреждение на государственном учете объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, не состоит.

Негативными последствиями выявленных нарушений является нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду, риск возникновения террористической или пожароопасной угрозы на объекте, нарушение условий обучения и воспитания, что не соответствует требованиям безопасности и способно привести к угрозе жизни и здоровью

несовершеннолетних детей, а также работников образовательного учреждения.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащая организация работы по созданию и поддержанию безопасных условий обучения и воспитания несовершеннолетних детей, исполнения требований законодательства об охране окружающей среды и природопользовании, отсутствие должного контроля за работой подчиненных сотрудников с Вашей стороны, что недопустимо и подлежит незамедлительному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и незамедлительно принять меры по устранению отмеченных в нем нарушений законодательства и недопущению подобных впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц за допущенные ими нарушения законодательства.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок, представив копии соответствующих документов.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции


А.Е. Ткачук